

STJ00096221

José Cretella Neto

Mestre, Doutor e Livre-Docente em Direito Internacional  
pela Faculdade de Direito da USP. Professor na Escola Paulista  
de Direito – EPD. Advogado em São Paulo.

# Teoria Geral das Organizações Internacionais

3ª edição

2013



Rua Henrique Schaumann, 270, Cerqueira César — São Paulo — SP  
CEP 05413-909

PABX: (11) 3613 3000

SACIUR: 0800 055 7688

De 2ª a 6ª, das 8:30 às 19:30

saraivajur@editorasaraiva.com.br

Acesse: [www.saraivajur.com.br](http://www.saraivajur.com.br)

## FILIAIS

### AMAZONAS/RONDÔNIA/ROAIME/ACRE

Rua Costa Azevedo, 56 — Centro

Fone: (92) 3633-4227 — Fax: (92) 3633-4782 — Manaus

### BAHIA/SERGIPE

Rua Agripino Dória, 23 — Brotas

Fone: (71) 3381-5854 / 3381-5895

Fax: (71) 3381-0959 — Salvador

### BAURU (SÃO PAULO)

Rua Monsenhor Claro, 255/257 — Centro

Fone: (14) 3234-5643 — Fax: (14) 3234-7401 — Bauru

### CEARÁ/PIAUÍ/MARANHÃO

Av. Filomeno Gomes, 670 — Jacarecanga

Fone: (85) 3238-2323 / 3238-1384

Fax: (85) 3238-1331 — Fortaleza

### DISTRITO FEDERAL

SIA/SUL Trecho 2 Lote 850 — Setor de Indústria e Abastecimento

Fone: (61) 3344-2920 / 3344-2951

Fax: (61) 3344-1709 — Brasília

### GOIÁS/TOCANTINS

Av. Independência, 5330 — Setor Aeroporto

Fone: (62) 3225-2882 / 3212-2806

Fax: (62) 3224-3016 — Goiânia

### MATO GROSSO DO SUL/MATO GROSSO

Rua 14 de Julho, 3148 — Centro

Fone: (67) 3382-3682 — Fax: (67) 3382-0112 — Campo Grande

### MINAS GERAIS

Rua Além Paraíba, 449 — Logoinha

Fone: (31) 3429-8300 — Fax: (31) 3429-8310 — Belo Horizonte

### PARÁ/AMAPÁ

Travessa Apinagés, 186 — Batista Campos

Fone: (91) 3222-9034 / 3224-9038

Fax: (91) 3241-0499 — Belém

### PARANÁ/SANTA CATARINA

Rua Conselheiro Lavindo, 2895 — Prado Velho

Fone/Fax: (41) 3332-4894 — Curitiba

### PERNAMBUCO/PARAIBA/R. G. DO NORTE/ALAGOAS

Rua Corredor do Bispo, 185 — Boa Vista

Fone: (81) 3421-4246 — Fax: (81) 3421-4510 — Recife

### RIBEIRÃO PRETO (SÃO PAULO)

Av. Francisco Junqueira, 1255 — Centro

Fone: (16) 3610-5843 — Fax: (16) 3610-8284 — Ribeirão Preto

### RIO DE JANEIRO/ESPÍRITO SANTO

Rua Visconde de Santa Isabel, 113 a 119 — Vila Isabel

Fone: (21) 2577-9494 — Fax: (21) 2577-8867 / 2577-9565 — Rio de Janeiro

### RIO GRANDE DO SUL

Av. A. J. Renner, 231 — Farrapos

Fone/Fax: (51) 3371-4001 / 3371-1467 / 3371-1567

### Porto Alegre

### SÃO PAULO

Av. Antártica, 92 — Barra Funda

Fone: PABX (11) 3616-3666 — São Paulo

199.841.003.001

207764

ISBN 978-85-02-13026-5

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Creteila Neto, José

Teoria geral das organizações internacionais / José  
Creteila Neto. — 3. ed. — São Paulo : Saraiva, 2013.

## Bibliografia.

1. Direito internacional 2. Organizações  
internacionais I. Título.

11-04688

CDU-341.1

## Índice para catálogo sistemático:

1. Organizações internacionais : Direito  
internacional 341.1

*Diretor editorial* Luiz Roberto Curia

*Gerente de produção editorial* Lígia Alves

*Editor* Jônatas Junqueira de Mello

*Assistente editorial* Sirlene Miranda de Sales

*Produtora editorial* Clarissa Boraschi Maria

*Preparação de originais* Ana Cristina Garcia

Maria Izabel Barreiros Bitencourt Bressan

Raquel Benchimol Rosenthal

*Arte e diagramação* Cristina Aparecida Agudo de Freitas

*Revisão de provas* Rita de Cássia Queiroz Gorgati

Renato de Mello Medeiros

*Serviços editoriais* Camila Artioli Loureiro

Vinicius Azevedo Vieira

*Capa* Andrea Vilela de Almeida

*Imagem da capa* UN Photo/ICJ/Jeroen Bouman

*Imagem da guarda (verso da capa)* Registro da Sessão Inaugural

da Corte Internacional de

Justiça em 18 de abril de 1946

UN Photo/ICJ

*Produção gráfica* Marli Rampim

*Impressão* Geográfica Editora

*Acabamento* Geográfica Editora

Data de fechamento da edição: 27-12-2012

Dúvidas?

Acesse [www.saraivajur.com.br](http://www.saraivajur.com.br)

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida  
por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da  
Editora Saraiva.

A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na  
Lei n. 9.610/98 e punido pelo artigo 184 do Código Penal.

967443

# ÍNDICE

<i>Abreviaturas e siglas utilizadas</i> .....	7
<i>Apresentação</i> .....	29
<i>Prólogo</i> .....	31
<i>Prólogo à 3ª edição</i> .....	39

## **Capítulo I — DESENVOLVIMENTO DO DIREITO INTERNACIONAL**

I.1. A sociedade internacional clássica e sua evolução .....	43
I.2. Origem das organizações internacionais .....	60

## **Capítulo II — CONCEITO, CARACTERÍSTICAS E CLASSIFICAÇÃO DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS**

II.1. Tentativas de definição .....	81
II.2. Conceito e características das organizações internacionais .....	87
II.3. Classificação das organizações internacionais .....	101

## **Capítulo III — CRIAÇÃO, PERSONALIDADE JURÍDICA, SITUAÇÃO DOS MEMBROS DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS. SUCESSÃO ENTRE ORGANIZAÇÕES**

III.1. Generalidades .....	117
III.2. Criação das organizações internacionais: o tratado constitutivo .....	118
III.3. Da personalidade jurídica das organizações internacionais .....	126

III.4. A participação nas organizações internacionais .....	152
III.4.1. Os sujeitos de Direito Internacional e os tratados constitutivos das organizações internacionais .....	152
III.4.2. A admissão de novos membros nas organizações internacionais .....	161
III.4.3. A admissão das organizações internacionais em outras organizações .....	163
III.4.4. Situação dos membros das organizações internacionais .....	166
III.4.5. A participação dos membros nas atividades das organizações internacionais.....	169
III.4.6. A retirada voluntária de membros das organizações internacionais .....	177
III.4.7. Sanções aos membros de uma organização internacional .....	181
III.5. Sucessão entre organizações internacionais .....	186
III.5.1. Sucessão: sentido jurídico. Sucessão entre Estados .....	186
III.5.2. Sucessão entre organizações .....	190

## **Capítulo IV — ESTRUTURA INSTITUCIONAL E FUNCIONAMENTO DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS**

IV.1. Os órgãos .....	201
IV.1.1. Generalidades .....	201
IV.1.2. Os órgãos plenários .....	204
IV.1.3. Os órgãos restritos .....	207
IV.1.4. Os órgãos administrativos .....	209
IV.1.5. Os órgãos subsidiários .....	212
IV.1.6. Os órgãos jurisdicionais .....	217
IV.1.6.1. Generalidades .....	217
IV.1.6.2. Tribunais Judiciais Internacionais: a Corte Internacional de Justiça, o Tribunal de Justiça das Comunidades	

Europeias e o Órgão de Solução de Controvérsias da Organização Mundial do Comércio .....	231
IV.1.6.3. Tribunais Administrativos Internacionais .....	260
IV.2. O Processo de adoção de decisões .....	284
IV.2.1. As estruturas institucionais e a atuação dos Estados nas votações .....	284
IV.2.2. A prática do voto .....	288
IV.2.3. Os sistemas de votação.....	291
IV.3. As contribuições dos membros para a organização ..	294
IV.4. O orçamento das organizações internacionais .....	297

## **Capítulo V — A ORDEM JURÍDICA INTERNA DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS E O DIREITO INTERNACIONAL**

V.1. A existência de uma ordem jurídica própria das organizações internacionais .....	301
V.2. A relação entre a ordem jurídica das organizações internacionais e o Direito Internacional .....	318
V.3. As fontes da ordem jurídica das organizações internacionais .....	323
V.4. A relação entre os relatórios adotados pela Organização Mundial do Comércio na solução de controvérsias e a ordem jurídica da União Europeia.....	333

## **Capítulo VI — OS ORGANISMOS ESPECIALIZADOS DAS NAÇÕES UNIDAS**

VI.1. A atuação dos organismos especializados .....	355
VI.2. A atuação dos organismos especializados: “the big four” .....	362
VI.3. Organismos especializados de atuação técnica.....	366
VI.4. As organizações financeiras .....	373
VI.5. Organismos especializados menores .....	376

VI.6. Outras instituições ligadas à ONU.....	386
--	-----

## **Capítulo VII — A PRODUÇÃO NORMATIVA DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS**

VII.1. Organizações internacionais e norma jurídica .....	393
VII.2. Poder normativo das organizações internacionais...	400
VII.3. Os instrumentos normativos elaborados pelas organizações internacionais .....	406
VII.4. Nomogênese, aplicação e controle da produção normativa institucional .....	438
VII.4.1. Técnica da produção normativa das organizações internacionais e aplicação na ordem jurídica internacional.....	438
VII.4.2. Controle da aplicação das normas.....	448
VII.4.2.1. Controle nas organizações internacionais universais e no sistema da ONU .....	448
VII.4.2.2. Controle nas organizações internacionais regionais .....	463
VII.4.2.3. Um controle de especial importância: os problemas ambientais .....	467

## **Capítulo VIII — AS ATIVIDADES DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS**

VIII.1. Observações preliminares .....	473
VIII.2. O sistema das Nações Unidas e suas características .	479
VIII.3. Supervisão .....	482
VIII.4. Sanções aplicáveis .....	485
VIII.5. Direito ao desenvolvimento.....	492
VIII.5.1. Conceito e internacionalização da noção de desenvolvimento — o sistema da ONU..	492
VIII.5.2. Estratégia internacional para o desenvolvimento.....	501

VI.6. Outras instituições ligadas à ONU.....	386
--	-----

## **Capítulo VII — A PRODUÇÃO NORMATIVA DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS**

VII.1. Organizações internacionais e norma jurídica .....	393
VII.2. Poder normativo das organizações internacionais...	400
VII.3. Os instrumentos normativos elaborados pelas organizações internacionais .....	406
VII.4. Nomogênese, aplicação e controle da produção normativa institucional.....	438
VII.4.1. Técnica da produção normativa das organizações internacionais e aplicação na ordem jurídica internacional.....	438
VII.4.2. Controle da aplicação das normas.....	448
VII.4.2.1. Controle nas organizações internacionais universais e no sistema da ONU .....	448
VII.4.2.2. Controle nas organizações internacionais regionais .....	463
VII.4.2.3. Um controle de especial importância: os problemas ambientais .....	467

## **Capítulo VIII — AS ATIVIDADES DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS**

VIII.1. Observações preliminares .....	473
VIII.2. O sistema das Nações Unidas e suas características .	479
VIII.3. Supervisão .....	482
VIII.4. Sanções aplicáveis .....	485
VIII.5. Direito ao desenvolvimento.....	492
VIII.5.1. Conceito e internacionalização da noção de desenvolvimento — o sistema da ONU..	492
VIII.5.2. Estratégia internacional para o desenvolvimento.....	501

VIII.5.3. Cooperação e assistência técnica .....	504
VIII.6. A manutenção da paz e da segurança internacionais: da atividade individual dos Estados à atuação conjunta das organizações internacionais.....	515
VIII.6.1. A guerra, a paz e a segurança internacional.	515
VIII.6.2. Segurança coletiva: as operações de manutenção da paz da ONU .....	541
VIII.6.3. Características das operações de manutenção da paz da ONU .....	555
VIII.6.4. As intervenções humanitárias .....	560
VIII.6.5. A questão dos refugiados .....	577
VIII.6.6. O problema da proteção às pessoas deslocadas no interior de seu próprio país.....	608
VIII.7. Solução pacífica de controvérsias .....	614

## **Capítulo IX — RESPONSABILIDADE INTERNACIONAL: CONCEITO. RESPONSABILIDADE INTERNACIONAL DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS**

IX.1. Responsabilidade internacional — generalidades ....	627
IX.2. Responsabilidade internacional das organizações internacionais .....	644
IX.2.1. Posição do problema e fundamento teórico da responsabilidade das organizações internacionais .....	644
IX.2.2. Responsabilidade por fato de agente da organização .....	661
IX.2.3. A prática da ONU e de outras organizações em relação à responsabilidade internacional ...	672

## **Capítulo X — IMUNIDADES E PRIVILÉGIOS DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS E DE SEUS AGENTES**

X.1. Imunidades e privilégios dos Estados .....	683
X.2. Imunidades dos agentes diplomáticos e consulares ....	686
X.3. Imunidades das organizações internacionais: os enfoques tradicional e moderno da matéria .....	700



X.4. Casuística adicional: a imunidade de jurisdição na visão dos tribunais.....	736
---	-----

## **Capítulo XI — A CAPACIDADE PARA CONCLUIR TRATADOS DAS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS**

XI.1. Capacidade para concluir tratados — posição do problema .....	741
XI.2. A capacidade para concluir tratados das organiza- ções internacionais — temas relevantes .....	756
XI.2.1. Aspectos gerais .....	756
XI.2.2. Validade dos tratados e organizações inter- nacionais .....	764
XI.2.3. Aplicação e controle da execução dos trata- dos e as organizações internacionais.....	770
XI.2.4. O princípio da relatividade dos tratados e as organizações internacionais.....	777
XI.2.5. Modificações nos tratados e as organizações internacionais.....	785

## **Capítulo XII — AS ORGANIZAÇÕES INTERNACIONAIS E O COMBATE AO TERRORISMO**

XII.1. Terrorismo internacional: conceituação de um fenô- meno multidisciplinar.....	789
XII.2. Natureza jurídica do terrorismo .....	797
XII.3. As principais convenções sobre terrorismo interna- cional .....	816
XII.4. O papel da ONU no combate ao terrorismo interna- cional .....	826
XII.5. A mudança no posicionamento da Assembleia Geral e do Conselho de Segurança em relação ao terroris- mo internacional .....	843
XII.6. O papel das organizações internacionais na recons- trução do Iraque.....	849
XII.7. A reconstrução do Iraque e a atuação de algumas organizações internacionais no País .....	850

XII.7.1. A ONU .....	850
XII.7.2. O FMI e o Banco Mundial .....	853
<i>Conclusões</i> .....	857
<i>As limitações legais e políticas à atuação da ONU quanto ao exercício de seus poderes relativamente às situações previstas na Carta</i> .....	857
<i>Bibliografia</i> .....	865
<i>Índice alfabético-remissivo</i> .....	905
<i>Índice de casos citados</i> .....	937
<i>Índice onomástico</i> .....	943